

На правах рукописи

**АХТАРИЕВА ЛЮЦИЯ ГАБДУЛХАЕВНА**

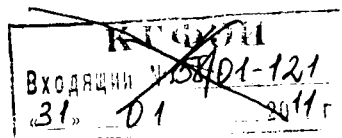


**ОРГАНИЗАЦИОННО-ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ  
СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ РЕГИОНА**

**Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством  
(региональная экономика)**

**Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
доктора экономических наук**

Уфа – 2011



Диссертация выполнена на кафедре управления инновациями и инвестиционной деятельностью в ГОУ ВПО «Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан» (ГОУ ВПО БАГСУ)

Научный консультант: Заслуженный деятель науки РФ,  
доктор экономических наук, профессор  
Валинурова Лилия Сабиховна

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор  
Гуськова Надежда Дмитриевна

доктор экономических наук, профессор  
Мельников Сергей Борисович

доктор экономических наук, профессор  
Орешин Валерий Петрович

Ведущая организация: Институт региональных экономических исследований (ИРЭИ)

Защита состоится 22 февраля 2011 г. в 14<sup>00</sup> часов на заседании Диссертационного совета Д 800.021.01 по присуждению ученой степени доктора и кандидата экономических наук в ГОУ ВПО «Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан» (ГОУ ВПО БАГСУ) по адресу: 450008, г. Уфа, ул. 3. Валиди, д. 40, ауд. 315.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке ГОУ ВПО БАГСУ, на сайте ВАК ([www.vak.ed.gov.ru](http://www.vak.ed.gov.ru)) и на сайте академии ([www.bagsurb.ru](http://www.bagsurb.ru))

Автореферат разослан 20 января 2011 г.

Ученый секретарь  
Диссертационного совета  
д-р экон. наук, доцент

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КГУ



0000665297

О. Б. Казакова

## Общая характеристика работы

**Актуальность темы исследования.** Современные тенденции развития экономики в изменяющихся рыночных условиях обозначили проблему поиска новых подходов, форм, методов и механизмов управления на всех уровнях федеративного устройства для обеспечения высокой конкурентоспособности страны, роста качества жизни населения.

В решении этой проблемы огромная роль принадлежит регионам, в которых создается и воспроизводится экономический, человеческий и инновационный потенциал общества. В условиях формирования инновационной модели развития страны особо возрастает значение эффективного управления различными видами ресурсов и процессами при смещении центра управления социально-экономическими преобразованиями на уровень региона, его территориальных единиц, входящих в их состав хозяйствующих субъектов.

Необходимость развития системы управления регионом обуславливается как объективными факторами, так и сложившимися традиционными недостатками и новыми несоответствиями в самой управленческой системе: отсутствием четкого представления о функционировании механизма управления регионом и механизма развития экономики региона; превалированием отраслевого подхода в формировании региональных органов управления; дублированием функций управления по ряду направлений деятельности; недостаточным уровнем компетентности и творчества работников органов регионального управления; фрагментарностью организационных действий по развитию системы управления регионом и др.

Сегодня научная проблема создания современной адаптивной и устойчивой системы управления экономикой региона остается приоритетной как с точки зрения государства, так и с позиций регионального сообщества. Поэтому естественными являются научные поиски и практические попытки адекватного изменения системы управления региональным развитием.

Таким образом, обусловленная практической необходимостью, тема диссертационного исследования, ориентированная на повышение качества и эффективности управления и, в конечном счете, на рост конкурентоспособности и качества жизни населения регионов, является весьма актуальной.

**Разработанность темы исследования.** Вопросы управления экономическим развитием регионов на протяжении многих лет привлекают внимание отечественных и зарубежных исследователей. Ранний опыт региональных исследований связан с такими именами, как: И. Тюнен, В. Лаунхардт, В. Кристаллер, Я. Леш, Т. Хаггет, Ф. Перру, Т. Хегерstrand. В наши дни хорошо известны зарубежные ученые У. Изард, Ж.-Р. Будвиль, Э. Бувер, С.Р. Денисон, К. Ричардсон, П. Ромер, Дж. Фридмен, М. Сторпер, П. Кругман, Дж. Стиглиц, придававшие большое значение государственному регулированию региональных процессов.

Значительный вклад в разработку современных экономических и управленческих проблем развития регионов внесли многие российские ученые:



А. В. Андреев, П. И. Бурак, Л. С. Валинурова, А. Г. Гранберг, А. С. Гапоненко, Н. Д. Гуськова, А. Ю. Егоров, Н. В. Зубаревич, В. В. Ивантер, В. В. Кистанов, Н. И. Климова, О. В. Кузнецова, Э. Н. Кульбожев, М. Г. Лапасва, В. Н. Лажнецв, В. Н. Лексин, Р. Г. Маинапов, А. Х. Махмутов, С. Б. Мельников, П. А. Минакир, А. М. Мухамедьяров, В. П. Орешин, О. С. Пчелинцев, Б. А. Райзберг, В. Г. Ростанец, Е. Ф. Самофалова, С. А. Суспицин, А. И. Татаркин, А. Н. Швецов, Р. И. Шнипер, Б. М. Штульберг, К. Н. Юсупов и другие.

Институциональным аспектам развития отечественной экономики посвящены научные труды ученых: С. Б. Авдашевой, С. Ю. Глазьева, А. Н. Дегтярева, А. О. Вереникина, Г. Б. Клейнера, В. И. Кушлина, Д. С. Львова, В. А. Мау, Р. И. Маликова, В. М. Полтеровича, В. А. Сидоровича, Н. З. Солодиловой, В. Л. Тамбовцева, К. А. Хубиева, А. Е. Шаститко, Е. Г. Ясина и других.

Исследованием проблем управления социально-экономическим развитием регионов занимаются известные научные центры и вузы. Существенный вклад в решение вопросов регионального развития вносят Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Институт системного анализа и Институт экономики РАН совместно с региональными отделениями, Институт региональных экономических исследований. Разработке актуальных вопросов теории и практики регионального управления много внимания уделяют Государственный университет управления, Санкт-Петербургский государственный университет и др.

Теоретические положения, методические и практические результаты исследований существенно обогащают и развивают современную науку управления региональной экономикой и общественным прогрессом, создают методологическую основу для дальнейших научных разработок.

Однако, несмотря на повышенный интерес к различным вопросам регионального управления, многие проблемы в этой области остаются неисследованными. К ним относятся разработка современной концепции системы регионального управления, формирование методологии организационно-институционального развития системы управления экономикой региона, использование новых механизмов и инструментов в процессе ее реализации, внедрение интеграционных форм экономической деятельности в процесс развития региона и др., которые требуют дальнейшего исследования.

Недостаточная степень научной разработанности рассматриваемых проблем, с одной стороны, и научно-практическая значимость, с другой, определили выбор темы диссертационного исследования, объект и предмет исследования, его цель, задачи, методы и круг рассматриваемых вопросов.

**Цель диссертационного исследования** заключается в развитии теоретических основ и разработке методологии современного развития системы управления экономикой региона, обосновании механизмов и инструментов повышения качества и эффективности управления региональным развитием.

Для достижения поставленной цели были определены и решались следующие **исследовательские задачи**:

- уточнение и дополнение ключевых понятий и теоретических положений регионального управления;
- обоснование концептуальных основ системы управления экономикой региона и ее важнейших составляющих;
- формирование механизма управления экономикой региона;
- выявление основных общеэкономических, организационных и институциональных причин, вызывающих необходимость обновления системы регионального управления на современном этапе социально-экономических преобразований;
- определение особенностей построения и совершенствования структуры органов управления экономикой региона;
- обоснование методологии современного организационно-институционального развития системы управления экономикой региона и разработка инструментария ее реализации;
- разработка механизма управления организационно-институциональным развитием экономики региона;
- разработка концептуальных основ организационно-институционального механизма структурной перестройки экономики региона;
- обоснование организационно-институциональных мер, направленных на развитие механизмов управления, обеспечивающих конкурентоспособность региона;
- разработка современных организационно-институциональных форм управления, ориентированных на разностороннее системное развитие региона.

**Объектом исследования** является система управления экономикой региона и ее основные элементы.

**Предмет исследования** – совокупность организационно-управленческих и социально-экономических отношений, связей и тенденций, возникающих и проявляющихся в процессе развития системы управления регионом.

**Теоретической и методологической базой диссертационного исследования** явились результаты исследований отечественных и зарубежных ученых в области теории и практики регионального управления, нормативно-правовые акты федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной властей. При решении поставленных задач использовались основные положения диалектического подхода, общей теории региональной экономики, ключевые основы стратегического менеджмента, современные концепции общественного развития, системно-структурный и системно-функциональный методы анализа; общенаучные методы (индукции и дедукции); абстрактно-логический анализ и синтез; причинно-следственный и факторный анализ; метод табличных группировок показателей; экспертный метод; метод организационно-структурного моделирования, математический аппарат теории множеств. Фундаментальной основой исследования послужил системный подход.

Принятая методология исследования с использованием конкретных методов и инструментария позволила обеспечить адекватность объекта, предмета и методов исследования и получить достоверные результаты.

**И формационную базу исследования** составили официальные статисти-

ческие показатели по Российской Федерации и ряду регионов Приволжского и Уральского федеральных округов; прогнозы экономического развития России до 2020 года, разработанные Минэкономразвития РФ; законодательные и нормативные акты по РФ и ее субъектам; факты, выводы и положения, опубликованные в научной литературе и экономических изданиях России и других стран, информационной сети Интернет, а также результаты собственных исследований.

**Научная новизна** состоит в разработке и научном обосновании методологии организационно-институционального развития системы управления экономикой региона и формировании на этой основе механизмов и практических рекомендаций, позволяющих обеспечить повышение качества и эффективности регионального управления и рост конкурентоспособности региона в условиях инновационных преобразований.

В числе наиболее важных результатов, полученных лично автором и определяющих научную новизну и значимость проведенного исследования, можно выделить следующие.

1. Уточнен понятийный аппарат региональной экономики в части развития категорий «регион», «региональное управление», «система управления экономикой региона», «механизм управления регионом», отличающийся организационно-институциональным подходом и обеспечивающий системный характер принимаемых управленческих решений.

2. Разработана концепция формирования системы управления регионом как совокупности материальных, интеллектуальных и организационно-институциональных элементов, определяющих структуру региональной экономики и позволяющих обосновать выбор направлений и методов повышения эффективности управления в современных условиях развития региона.

3. Разработана методология формирования системы управления региональным развитием, основанная на структурной перестройке экономики региона, способствующая установлению упорядоченных структурно-функциональных взаимосвязей между всеми составляющими регионального хозяйства и обеспечивающая рост качества жизни населения за счет повышения эффективности воспроизводственных процессов и роста конкурентоспособности региона.

4. Систематизированы и развиты принципы управления региональным развитием, отличающиеся интеграцией принципов системного, ситуационного и компетентностного подходов и позволяющие определить признаки формирования и функционирования эффективной системы управления региональным развитием.

5. Определены факторы регионального развития, основанные на комплексном использовании преимуществ регионального разделения труда, качества человеческого капитала, результативности бизнеса и творческой активности регионального сообщества и обеспечивающие формирование устойчивой конкурентоспособности региона.

6. Предложен организационно-экономический механизм управления регионом как целостная триединая система, включающая институциональное

обеспечение, государственное регулирование и рыночное стимулирование и обеспечивающая бесперебойное функционирование народного хозяйства региона за счет структурных преобразований системы управления регионом.

7. Разработана модель стратегического планирования регионального развития, отличающаяся активным использованием нематериальных инструментов управления региональным развитием и обеспечивающая интеграцию муниципальных систем управления в единый организационно-институциональный координационный механизм сбалансированного развития региона в изменяющихся условиях внутренней и внешней среды.

8. Предложены организационно-институциональные формы управления региональным развитием, обеспечивающие консолидацию регионального сообщества, привлечение субъектов рыночной экономики к управлению региональным развитием и достижению согласованных решений между административными и деловыми структурами.

**Практическая значимость результатов исследования** состоит в том, что основные положения и выводы диссертации могут быть применены:

- в процессе совершенствования практики управления экономикой региона для повышения его конкурентоспособности;
- в законотворческой работе на федеральном уровне в области государственного регулирования регионального развития;
- в процессе внедрения новых подходов, форм, методов и механизмов управления путем использования человеческого потенциала в качестве движущей силы системы регионального развития;
- в исследованиях региональных проблем, механизмов и инструментов управления в научно-исследовательских организациях.

Научные положения, выводы и рекомендации диссертации используются в деятельности органов исполнительной власти Республики Башкортостан (совершенствование структур органов управления, кадровая политика и др.).

Результаты исследования внедрены и применяются в учебных процессах Уфимской государственной академии экономики и сервиса, Оренбургского государственного университета при изучении дисциплин «Региональная экономика», «Государственное регулирование экономики», «Региональная экономика и управление», «Менеджмент», «Стратегический менеджмент». Основные положения диссертации также могут быть использованы в учебном процессе институтов повышения квалификации государственных и муниципальных служащих (руководителей и специалистов).

**Апробация результатов диссертационного исследования.** Основные научные положения и результаты диссертационного исследования докладывались, обсуждались и получали одобрение научного сообщества на международных, всероссийских и межрегиональных научно-практических конференциях, в том числе: Всероссийская конференция «Конкурентоспособность регионов: факторы и стратегии управления» (Уфа, 2007 г.); Всероссийская научно-практическая конференция «Инновационные технологии пространственного развития» (Уфа, 2007 г.); III Всероссийская научно-практическая конференция «Социальные проблемы регионов и пути их решения» (Пенза, 2007 г.); Всерос-

сийская научно-методическая конференция «Инновации и наукоемкие технологии в образовании и экономике» (Уфа-Оренбург, 2007, 2008, 2010 гг.); VI и VII Международные конференции ФГУ МГУ им. Ломоносова «Государственное управление в XXI веке: традиции и инновации» (Москва, 2008, 2009 гг.); VI Международная научно-техническая конференция «Инновации и перспективы сервиса» (Уфа, 2009 г.); Международная научно-практическая конференция «Проблемы взаимодействия теории и практики при решении социально-экономических задач в условиях глобального кризиса» (Саратов, 2010 г.); XI Международная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы экономических наук» (Новосибирск, 2010 г.); V Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы экономики, социологии и права в современных условиях» (Пятигорск, 2010 г.); Всероссийская научно-практическая конференция «Инновационность и технологизация в современной России: опыт, проблемы и перспективы» (Волгоград, 2010 г.); VIII Всероссийская научно-практическая конференция «Проблемы развития экономики и предпринимательства» (Иркутск, 2010 г.); IV Международная научно-практическая конференция «Воспроизводственный потенциал региона» (Уфа, 2010 г.).

**Публикации.** Основные научные положения и результаты по теме диссертации опубликованы в 43 научных работах общим объемом 114,7 п.л., в том числе 8 монографиях, 15 статей в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией, материалах докладов на научных, научно-практических и научно-методических конференциях.

**Структура и объем диссертации** определились общим замыслом и логикой исследования. Диссертация содержит введение, пять глав, заключение, изложенные на 327 страницах машинописного текста. Цифровой и графический материал представлен в 10 таблицах и на 22 рисунках. Список использованной литературы содержит 338 источников. В работу включено приложение. Содержание диссертации раскрывается в нижеприведенной последовательности.

#### **Введение**

**Глава 1. Теоретико-методологические основы формирования современной системы управления регионом**

1.1. Теоретические аспекты развития региона в современной экономике

1.2. Закономерности и принципы регионального управления

1.3. Концептуальная модель системы управления экономикой региона

1.4. Организация системы управления региональным развитием в современной экономике

1.5. Формирование механизма управления экономикой региона

**Глава 2. Предпосылки развития системы регионального управления в современных экономических условиях**

2.1. Тенденции обновления государственной региональной политики

2.2. Возрастание роли и значимости управленческого фактора в повышении конкурентоспособности региона

2.3. Стратегическая ориентация деятельности органов регионального управления

2.4. Особенности государственного управления на региональном уровне

**Глава 3. Методология организационно-институционального развития системы управления экономикой региона**

3.1. Фундаментальные основы развития системы управления регионом

3.2. Принципы организационно-институционального развития системы управления



экономикой региона

3.3. Модель реализации методологии организационно-институционального развития системы регионального управления

3.4. Формирование институциональной среды регионального развития

Глава 4. Научно-методические аспекты организационно-институционального развития системы управления экономикой региона

4.1. Механизм управления структурной перестройкой экономики региона

4.2. Модификация региональной рыночной инфраструктуры

4.3. Развитие механизмов активизации инновационной и инвестиционной деятельности в регионе

4.4. Совершенствование стратегического управления на муниципальном уровне

Глава 5. Прогрессивные формы интеграции экономического развития в системе управления регионом

5.1. Кластерная форма регионального развития

5.2. Агентства содействия развитию экономики региона

5.3. Частно-государственное партнерство в системе регионального развития

Заключение

Список использованной литературы

Приложение

## **Основное содержание диссертационной работы**

В работе рассмотрен широкий круг проблем, связанных с теорией и практикой формирования и развития системы управления экономикой региона. Однако наиболее важные результаты, полученные лично автором, являются следствием решения следующих пяти комплексных проблем.

### **1. Разработка концепции формирования современной системы управления экономикой региона**

Логически выстроенная современная теория регионального управления требует совершенствования применяемого понятийного аппарата. Опираясь на результаты проведенного исследования, в работе предлагается уточнить сущность основных категорий региональной проблематики с позиций организационно-институционального подхода, а именно:

– *региона* как административно-территориальной и социально-экономической подсистемы страны и одновременно сложной многоаспектной социокультурной и производственно-хозяйственной системы, обладающей специфическим потенциалом, определенной степенью целостности, комплексности, единством внутренней структуры, взаимосвязей и функций, формирующих воспроизводственные процессы, характеризующейся собственными рыночными интересами и особенностями социально-экономических преобразований, имеющей соответствующие органы управления, призванные обеспечивать устойчивое развитие территории и повышение качества жизни регионального общества в условиях федерализма и глобализации;

– *регионального управления* как территориального уровня государственного управления, включающего совокупность принципов, функций, форм и методов системного воздействия на социально-экономические процессы в регионе, обеспечивающих координацию хозяйственной деятельности, реализацию

специфического потенциала, расширенное воспроизводство условий жизнедеятельности населения, обновление экономики и социальной сферы региона, направленных на повышение качества жизни населения в соответствии с современными общественными потребностями на основе рационального использования ресурсов с учетом территориальных факторов и местных особенностей;

– *системы управления экономикой региона* как сложной совокупности компонентов, включающей органы управления, целевые стратегические установки, закономерности, принципы, функции, структуры, ресурсы, методы, организационную культуру, компетенции, технологии и инструменты, тесно взаимосвязанные между собой, образующие различные подсистемы в их интегративной целостности и формирующие механизм воздействия на региональное хозяйство, воспроизводственный потенциал, условия жизнедеятельности населения, организации и домашние хозяйства, общественные, экономические и социальные процессы в целях повышения конкурентоспособности региональной экономики и качества жизни населения;

– *механизма управления экономикой региона* как осуществляемой региональными органами определенной последовательности процедур в процессах прямого (непосредственного) и косвенного воздействия (координации, стимулирования, регулирования) на условия жизнедеятельности регионального общества посредством использования соответствующих методов и инструментов, обеспечивающих повышение эффективности региональной экономики.

Предлагаемые уточнения расширяют, конкретизируют область управления и позволяют определить в качестве критерия эффективности управления регионом повышение конкурентоспособности региональной экономики и качества жизни всех категорий населения.

Опираясь на уточненный понятийный аппарат, в ходе исследования были установлены следующие закономерности регионального управления: 1) существенная зависимость образа и интенсивности воздействий от решений вышестоящих уровней власти; 2) взаимообусловленность развития управления и обновления совместных интересов регионального общества; 3) системный характер анализа, разработок, решений, действий органов управления; 4) профессиональный уровень регионального управления предопределяет степень реализации специфического потенциала региона; 5) стратегическая ориентация регионального управления, нацеленная на достижение конкурентоспособности региона.

Учитывая особенности регионального развития в современной экономике и выявленные закономерности, представляется целесообразным формировать систему управления развитием региона на основе следующих принципов: 1) принцип сбалансированного сочетания централизации и децентрализации; 2) принцип научной обоснованности; 3) принцип стратегичности; 4) принцип инновационности; 5) принцип частно-государственного партнерства; 6) принцип мобильности и адаптированности; 7) принцип субсидиарности; 8) принцип ресурсного обеспечения закреплённой компетенции; 9) принцип ситуационности действий.

Предлагаемая система принципов позволяет более полно учитывать современные представления, тенденции и процессы, актуальные для отечествен-

ной теории и практики управления, для повышения эффективности управления регионом.

На основе выявленных закономерностей и принципов регионального управления, характерных признаков формирования и функционирования эффективной системы, можно сделать вывод, что современная система управления экономикой региона должна отвечать следующим требованиям:

- осуществлять научно обоснованное целеполагание, стимулирование и регулирование развития региона в соответствии с общегосударственной социально-экономической политикой и рыночными условиями хозяйствования;
- обеспечивать целостность, сбалансированность, внутреннюю консолидацию регионального хозяйства;
- формировать гибкость, адаптивность регионального хозяйства и эффективную реализацию собственного специфического потенциала;
- оптимизировать комбинацию факторов расширенного общественного воспроизводства на различных его стадиях;
- координировать процессы структурной перестройки регионального хозяйства;
- участвовать и содействовать формированию инновационной модели региональной экономики;
- интегрировать различные социально-экономические интересы разных категорий регионального сообщества во благо развития региона;
- индуцировать, стимулировать и поддерживать креативность во всех сферах жизнедеятельности регионального сообщества;
- создавать стратегическое видение развития региона и организовывать реализацию стратегических планов;
- налаживать взаимовыгодное межрегиональное сотрудничество;
- повышать конкурентоспособность региона и активно внедряться в систему мирохозяйственных связей.

Учитывая это, в ходе диссертационного исследования была разработана концептуальная модель системы управления экономикой региона (рис. 1).

Она представляет собой совокупность компонентов и их взаимосвязей в системе управления регионом: действий органов управления, целевых установок, принципов, функций, структур, ресурсов, методов, технологий, инструментов управления и др.

В ней, в отличие от традиционных организационно-структурных построений, представлены, хотя и известные, но мало учитываемые сегодня, составляющие: организационная культура; компетенции; механизмы управления, играющие ключевую роль в современных условиях динамичного инновационного развития регионов.

В модели показано, что на систему управления экономикой региона оказывают влияние внешние факторы: изменяющаяся экономическая ситуация; государственная социально-экономическая политика и государственное регулирование, современные достижения национального и зарубежного менеджмента, федеральные органы управления.

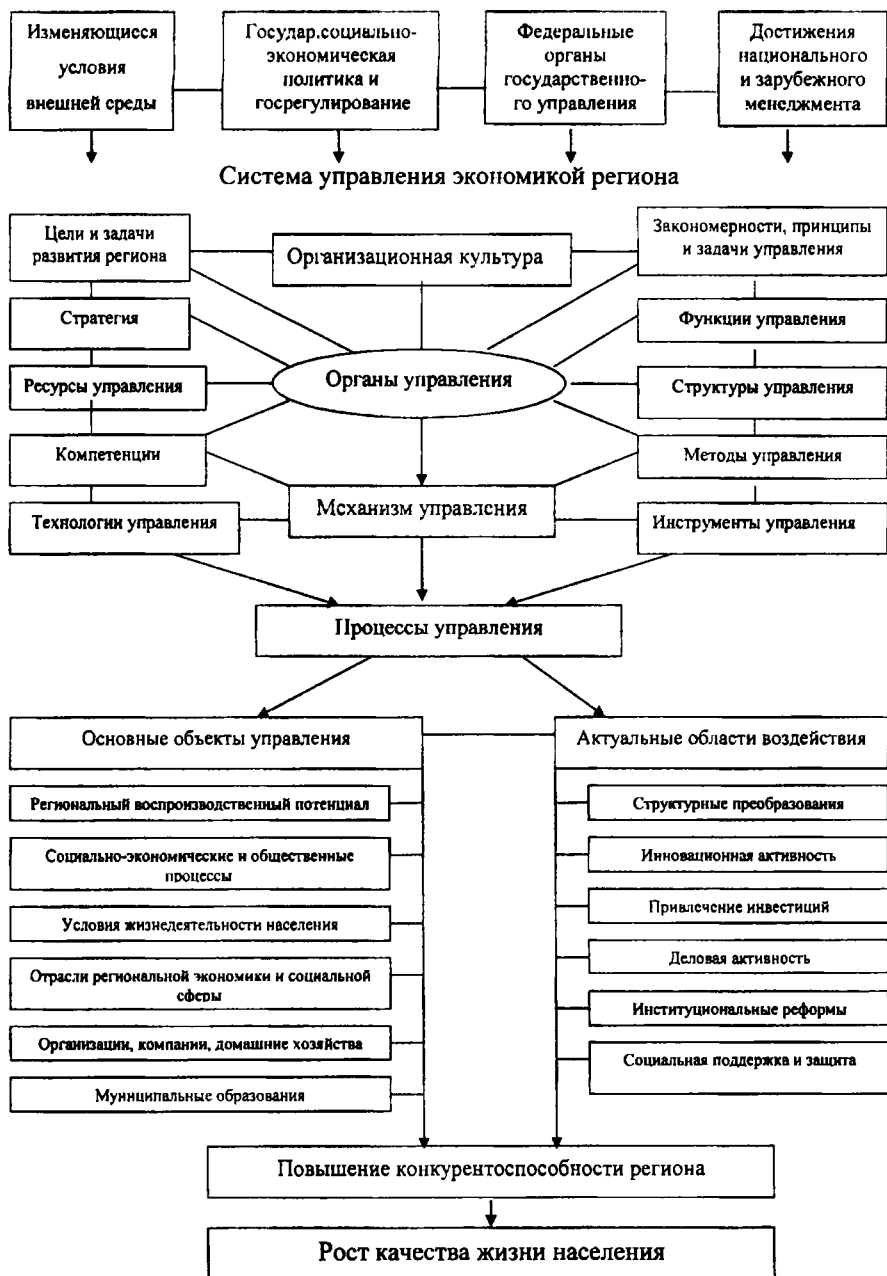


Рис. 1. Концептуальная модель системы управления экономикой региона

Эта модель отражает основные объекты управления (воспроизводственный потенциал региона, отрасли региональной экономики и социальной сферы, муниципальные образования и др.) и области воздействия (структурные и институциональные преобразования, инновационная и деловая активность, привлечение инвестиций), а также конечную цель – обеспечение качественных условий жизнедеятельности регионального сообщества.

В практической деятельности система управления регионом является процессной системой, в связи с этим ее ключевой задачей является гармонизация функций, отношений, состояния и взаимодействия всех структурных составляющих с точки зрения внутренней согласованности содержания системы в целом, что и обуславливает эффективность управления.

Основным структурным элементом предложенной модели является организационно-экономический механизм управления региональным развитием, который раскрывает масштабные процессы воздействия (блоки процессов) и используемый для этого инструментарий, которые должны приводиться в действие органами регионального управления, руководствуясь региональной политикой и особенностями развития соответствующей территории (рис. 2).

Предлагаемый механизм управления региональным развитием включает три блока.

Первый блок – процессы управления государственным сектором регионального хозяйства, которые целесообразно осуществлять при помощи таких инструментов воздействия, как планирование деятельности государственных организаций; прямое финансирование и инвестирование организаций бюджетной сферы; кредитование и аудит, отчетность, контроль государственных организаций; инвестирование в транспортную и инженерно-коммунальную инфраструктуру; организация выполнения национальных проектов и программ с учетом специфики региона; совершенствование аппарата регионального управления; кадровое обеспечение региона.

Второй блок – координация различных видов деятельности и процессов экономического развития региона, которая должна реализовываться при помощи следующих инструментов воздействия: законодательные и нормативные акты РФ и данного региона; составление и разработка прогнозов, планов и программ регионального развития; выбор и реализация стратегии развития; кластеризация экономической деятельности; частно-государственное партнерство и др.

Третий блок – процессы рыночного стимулирования, регулирования и поддержки экономических агентов региона, которые должны использовать специфические рыночные инструменты: налоговые льготы хозяйствующим субъектам; предоставление льгот и кредитов для проектов, особенно для инновационных; софинансирование разработанных региональных проектов и программ; поддержка конкуренции и малого бизнеса; конкурсное размещение государственных заказов в регионе; ценовое и тарифное регулирование; лицензирование отдельных, наиболее эффективных видов деятельности; земельное регулирование; поддержка внешнеэкономической деятельности, осуществляемой региональными хозяйствующими субъектами.

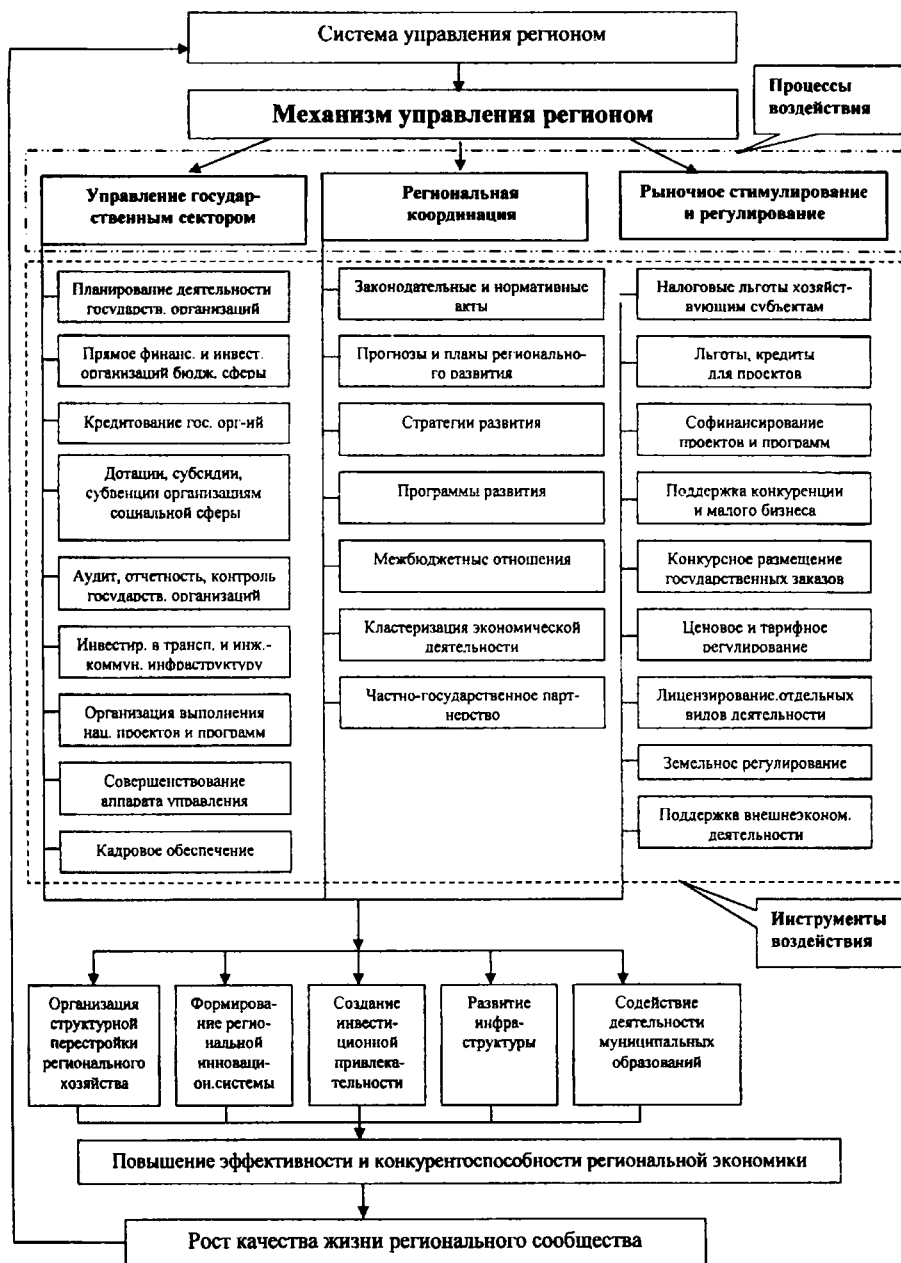


Рис. 2. Механизм управления региональным развитием

В модели указаны только основные укрупненные инструменты, каждый из которых включает комплекс более мелких, детальных организационно-экономических и финансовых разновидностей, научно обоснованное использование которых позволит на практике повысить эффективность управления региональным развитием и обеспечить рост качества жизни населения.

Разработанные концепция формирования современной системы управления экономикой региона и механизм управления региональным развитием создают теоретическую базу дальнейших научных исследований и определяют необходимость формирования методологии организационно-институционального развития системы управления экономикой региона.

## **2. Формирование методологии организационно-институционального развития системы управления экономикой региона**

Как свидетельствуют результаты анализа, в современных условиях главным фактором социально-экономического развития региона становится не наличие ресурсов, а эффективность их использования. Поэтому для создания устойчивости экономики региона следует укреплять ее внутренние связи, пропорции, воспроизводственный потенциал, качественным образом совершенствовать все компоненты и взаимодействие между ними.

На основе обобщения тенденций, факторов, характерных черт, свойств и проблем в государственной региональной политике и государственном управлении на региональном уровне в ходе исследования сформирован комплекс предпосылок дальнейшего развития системы управления экономикой региона (табл. 1).

Поскольку развитие региона – это качественное прогрессивное изменение основных характеристик (параметров) экономики, социальной сферы и условий жизнедеятельности населения в регионе, необходимо учитывать общие методологические приоритеты развития системы управления регионом: соответствие условиям современного этапа общественного развития; ориентация на перспективу; системное влияние институтов; ценность новейших знаний; незаменимость компетенций и креативности руководящих работников и специалистов; обязательность соблюдения этических аспектов.

Повышение эффективности воспроизводственных процессов и обеспечение конкурентоспособности региона возможны, прежде всего, за счет решения следующих задач: формирования адаптивности и устойчивости системы управления экономикой региона к изменениям внутренней и внешней среды; повышения уровня компетентности, творчества и развития способностей кадров системы регионального управления; активизации консолидированного участия регионального сообщества в экономическом развитии региона. Все это и предопределяет необходимость разработки методологических основ развития системы управления регионами.

В современной экономике существует назревшая необходимость серьезных организационных преобразований в системе регионального управления, что требует разработки определенных институциональных условий.

Вместе с тем в связи с созданием институтов становится неизбежной со-

ответствующая организационная деятельность по осуществлению намеченных изменений в обновленной среде. Эти организационные и институциональные изменения в управлении социально-экономическим развитием региона тесно взаимосвязаны и взаимообусловлены между собой.

Таблица 1

Предпосылки развития системы управления экономикой региона  
на современном этапе

Группы предпосылок	Состав предпосылок
Общенациональные предпосылки	<ul style="list-style-type: none"> <li>-модернизация экономики, формирование инновационной модели развития страны;</li> <li>-повышение роли интеллектуальных факторов развития (науки, знаний, образования, творчества);</li> <li>-ориентация на повышение конкурентоспособности страны;</li> <li>-поиск путей сокращения значительной межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии;</li> <li>-разработка четкой государственной региональной политики</li> </ul>
Внутрирегиональные предпосылки: - институциональные	<ul style="list-style-type: none"> <li>-новые возможности совершенствования институциональной среды;</li> <li>-изменение менталитета регионального сообщества, повышение роли, значения и влияния сообщества на социально-экономические процессы;</li> <li>-повышение уровня требований населения и хозяйствующих субъектов к качеству государственных услуг</li> </ul>
- предпосылки, формирующие конкурентоспособность	<ul style="list-style-type: none"> <li>-назревшая структурная перестройка экономики;</li> <li>-развитие инновационной и инвестиционной активности;</li> <li>-возрастание роли и влияния регионального управления;</li> <li>-стратегическая ориентация деятельности органов регионального управления</li> </ul>
- организационно-управленческие предпосылки	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение уровня знаний, компетенций и творчества всех работников органов управления;</li> <li>-укрепление нравственных начал и этических норм поведения работников государственного управления;</li> <li>- усиление мотивации государственных служащих;</li> <li>- совершенствование организационных структур регионального управления, повышение эффективности их функционирования;</li> <li>- обеспечение прозрачности системы управления для регионального сообщества;</li> <li>-привлечение экономических агентов регионального сообщества к решению стратегических задач;</li> <li>- формирование системности и последовательности процессов реформирования регионального управления</li> </ul>

Таким образом, именно организационно-институциональное развитие в современных условиях является приоритетным направлением совершенствования региональной системы управления и представляет собой объединение, упорядочение, координацию и разработку действий по эффективному использованию совокупности устойчивых формальных и неформальных правил и норм (законов, положений, кодексов поведения, обычаев) взаимосвязей и взаимодей-



ствий, содержащих условия проведения и ограничения экономической деятельности в процессе прогрессивного изменения и перехода из существующего состояния в новое, более совершенное качественное состояние управления системой экономики региона.

Учитывая это, в ходе исследования сформулированы специфические принципы организационно-институционального развития системы управления экономикой региона в современных условиях, которые составляют основу предлагаемой методологии:

1) принцип системности организационных и институциональных преобразований во всех звеньях и на всех уровнях;

2) принцип сбалансированности институтов, обеспечивающих развитие системы управления и инновационного социально-экономического развития региона;

3) принцип совместимости изменений в системе управления с уровнем развития и состояния регионального сообщества, его настроениями и готовностью воспринять преобразования;

4) принцип формирования и поддержания высоконравственной интеллектуальной организационной культуры;

5) принцип стратегического развития кадров – руководителей и специалистов органов управления;

6) принцип выстраивания результативной системы знаний, когнитивности, компетентности, креативности, обучения;

7) принцип создания комплексной информационной обеспеченности системы управления и надежной обратной связи;

8) принцип максимизации реализации внутреннего потенциала системы в условиях инновационных преобразований;

9) принцип контролируемости хода, основных параметров и результатов изменений.

Системное использование этих принципов позволит обеспечить управление, способное эффективно осуществлять организационные преобразования, создавая соответствующие институциональные условия.

Организационно-институциональная методология развития системы управления экономикой региона, представленная на рис. 3, опирается на интегрированную совокупность современных научных концептуальных подходов.

1. Системный подход. Экономика региона и система управления регионом являются сложными системами, к которым применимы общие характеристики сложных систем: открытость; многоуровневость, нелинейность взаимодействия элементов системы, динамическая природа поведения, стохастическое поведение системы, зависимость от предшествующего развития и от начальных условий системы, гетерогенность элементов, наличие самоподдерживающих процессов в различных состояниях и другие. В соответствии с набором таких свойств естественно, что система управления экономикой региона постоянно развивается.

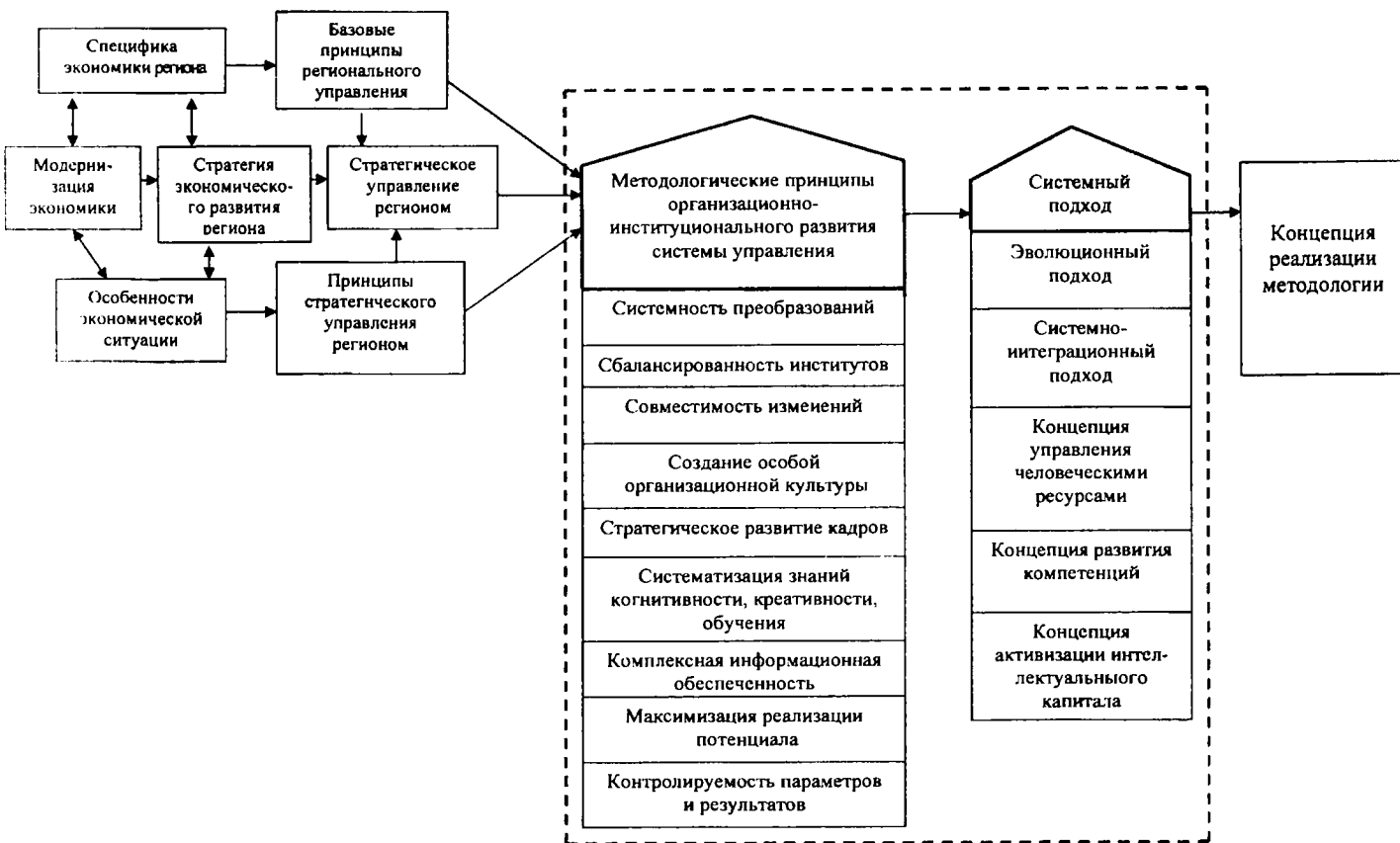


Рис. 3. Методология организационно-институционального развития системы управления экономикой региона

2. Эволюционный подход. Система управления экономикой региона находится в постоянном развитии в результате постепенных непрерывных изменений ее составляющих без скачков и перерывов при сохранении своей целостности. При изучении процесса ее развития следует опираться на следующие ключевые идеи эволюционной теории: разнообразие как неотъемлемое свойство социально-экономической системы; наследственность, выражающаяся в преемственности (структур, функций, поведения); изменчивость, характеризующаяся возможностью изменений; адекватная институциональная среда; экономический отбор наиболее приспособленных и эффективных агентов в изменяющейся среде.

3. Системно-интеграционный подход. Наряду с общепринятым разграничением структурной, функциональной и процессной подсистем с позиций системно-интеграционного подхода в сложившихся системах управления следует выделить еще несколько важнейших глубинных подсистем, тесно взаимосвязанных между собой. Это – культурно-нравственная, когнитивно-компетентностная и креативная подсистемы, которые, опираясь на институциональную подсистему, оказывают решающее влияние на принятие стратегических, тактических и текущих управленческих решений при помощи соответствующих методов, инструментов и механизмов управления развитием региона.

4. Концепция управления человеческими ресурсами, которая подчеркивает отношение к работникам как к ключевым ресурсам, управление которыми возлагается на менеджеров высшего и среднего звена. Эта концепция предполагает охват широких аспектов организационного развития, осуществления прогрессивных перемен, стремления к активизации гибких подходов, освоения новых методов управления человеческими ресурсами. Тем самым возникает необходимость создания особой организационной культуры, призванной стимулировать творчество и благоприятствовать сотрудничеству, улучшению взаимоотношений, повышению производительности труда и качества работы, всячески способствующей инновационной активности работников.

5. Концепция развития компетенций. В системе регионального управления сильно недооцененными пока остаются компетенции сотрудников, под которыми понимаются знания, опыт, навыки, поведение, критические для достижения стратегических результатов работы организации.

6. Концепция активизации интеллектуального капитала. Интеллектуальный капитал системы регионального управления рассматривается как совокупность трех составляющих: человеческого капитала, социального капитала и организационного капитала. Благодаря тесной их взаимосвязи возникают компетентность, когнитивность и динамические способности системы управления. Именно знания, интеллектуальный капитал становятся мощным катализатором научно-технологического и экономического развития, повышения конкурентоспособности социально-экономических систем.

Предлагаемая методология, основывающаяся на специфических принципах, указанных подходах и концепциях, разработана впервые, принципиально отличается от предпринимаемых попыток системным, интегрированным использованием основных идей и актуальных положений таких научных подхо-

дов, как создание организационной культуры, развитие компетенции сотрудников, когнитивность и динамические способности системы управления, которые позволяют активизировать интеллектуальный капитал всей системы регионального управления.

Для системного, научно-обоснованного использования методологии организационно-институционального развития системы управления экономикой региона возникает необходимость в формировании модели ее реализации, внедрение которой в практическую деятельность позволит повысить качество управления региональным развитием.

### **3. Формирование модели реализации методологии организационно-институционального развития системы управления экономикой региона**

Социально-экономическое благополучие конкретного региона в значительной степени определяется качеством управления, эффективным использованием прогрессивных методов, технологий, достижений современного менеджмента.

Качество регионального управления – это системная характеристика деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц всех рангов и уровней. Она оценивается по общественной значимости целей и планируемых результатов с точки зрения полноты и эффективности их достижения в заданных ресурсных, временных, масштабных и иных параметрах. Качество регионального управления в современном представлении – это, главным образом, профессиональные способности, знания, умения и квалифицированные действия руководителей и специалистов органов управления по эффективной организации взаимодействия всех категорий населения, предпринимательских, общественных, государственных и муниципальных структур по достижению целей и замыслов по развитию региона, создающих новое качество жизнедеятельности людей.

Под термином «новый уровень качества регионального управления» в работе понимается разработка и применение эффективных институтов, структур, механизмов, инструментов и технологий управления, обеспечивающих рост конкурентоспособности региона и результативное повышение качества жизни населения.

Для формирования и создания нового качества регионального управления в диссертации разработана модель реализации методологии организационно-институционального развития системы управления экономикой региона (рис.4).

Согласно этой модели для обеспечения организационно-институционального развития системы управления экономикой региона необходима последовательная реализация следующей цепочки действий: определение цели развития системы управления – постановка основных задач для развития системы управления – определение конкретных действий, направленных на достижение цели, т.е. разработка основных компонентов реализации поставленных задач – получение целевых результатов путем обоснования институтов, механизмов, инструментов стратегического управления, обеспечивающих конкурентоспособность региона, – рост качества жизни населения.



Рис. 4. Модель реализации методологии организационно-институционального развития системы управления экономикой региона

Основными задачами для организационно-институционального развития системы управления экономикой региона являются: формирование институциональных условий для обновления управленческой деятельности и создание системы инновационного управления экономикой региона. Реализация поставленных задач достигается в процессе выполнения действий по формированию организационных и институциональных компонентов.

1. Формирование организационной культуры в системе управления. Организационная культура выполняет роль неформального института регулирования и развития человеческих отношений в системе управления. Совокупность ценностей, убеждений, установок, предположений и неформальных правил, составляющих организационную культуру, обычно открыто не проговаривается и не оформляется в виде какого-либо кодекса, но она формирует способы и нор-

мы поведения. Организационная культура не подвержена быстрым изменениям, ее становление и развитие, особенно в регионах, происходит не скачкообразно и требует значительных организационных, психологических, временных затрат.

2. Стратегическое развитие руководителей и специалистов. Концепция управления человеческими ресурсами предполагает повышение компетенций, когнитивности, динамических способностей, креативности и удовлетворенности трудом различных категорий сотрудников на всех уровнях и во всех управленческих структурах на основе постоянного непрерывного обучения и переподготовки.

3. Совершенствование структуры органов регионального управления. Организационная структура регионального управления является средством реализации государственных функций и достижения целей системы управления, поэтому она должна соответствовать решаемым задачам, отвечать современным требованиям, отражать содержание деятельности и изменяющиеся условия функционирования и развития.

Анализ сложившихся организационных структур управления регионом показал, что они предопределяются как объективными факторами (специфика региона, состояние экономики и социальной сферы, институциональная среда, исторические традиции), так и субъективными (устремления, личные интересы, профессиональный уровень высшего руководства региона, влияние элиты, имитация и подражание соседствующим регионам и др.). Превалирующий сегодня отраслевой подход к построению и функционированию региональных органов управления не отвечает современным требованиям рыночного хозяйствования, что предопределяет необходимость преобразования сложившихся организационных структур управления регионом.

Учитывая это, в процессе исследования предлагается внедрение межотраслевого подхода в системе управления регионом, на основе которого разработан новый вариант построения органов регионального управления. Проектируемая структура органов регионального управления (рис. 5) предполагает упразднение аппарата администрации губернатора (президента республики) путем соединения или слияния с аппаратом правительства; сокращение числа заместителей высшего должностного лица, возглавляющего правительство региона, которые становятся руководителями целых блоков межотраслевых министерств, упразднение отраслевых министерств и департаментов.

Преобразование организационной структуры управления регионом позволит уменьшить численность работников госаппарата; устранить параллелизм, дублирование функций, излишнюю опеку со стороны федеральных органов управления; повысить оперативность, гибкость, адаптивность, творческое наполнение, качество и исполнительность управленческих решений и действий; расширить использование информационно-коммуникационных технологий в процессе управления; укрепить территориальный принцип управления экономикой региона.



Рис. 5. Проектируемая структура органов регионального управления

Внедрение предлагаемого подхода в систему управления регионом реально способно создать необходимые условия для ускоренного развития экономики региона.

4. Формирование институциональной среды регионального развития. Современная институциональная среда регионального развития должна отвечать следующим требованиям: создание благоприятных конкурентных условий, способствующих росту деловой активности, эффективному функционированию хозяйствующих субъектов и появлению новых компаний; развитие рынков земли и иной недвижимости, системы финансовых и страховых институтов; эффективное государственное и муниципальное управление; формирование адекватных институтов демократии, структур и механизмов гражданского общества; осуществление общественного контроля за деятельностью государственных органов и бизнеса, снижение уровня коррупции и повышение доверия к власти и проводимой ею политике.

Исходя из этого, формирование современной системы экономических институтов предполагает меры по: стимулированию конкуренции на рынках товаров и услуг; развитию рыночной инфраструктуры; активизации инноваций и увеличению инвестиций; содействию развитию малого и среднего предпринимательства; эффективному взаимодействию государства, местного самоуправления, населения, бизнеса, общественных структур.

Одним из ключевых факторов социально-экономического развития регионов является сбалансированность формальной и неформальной институциональной среды, которая выступает как внутрикорпоративная культура региона. В ходе исследования определены основные признаки ее эффективного функционирования в целях успешного развития региона:

а) разработка и реализация стратегии экономического и общественного развития в соответствии с долгосрочным прогнозом на основе консолидированного активного участия различных категорий регионального сообщества (руководства региональных правительств и бизнес-элит, территориальных, отраслевых и межотраслевых предпринимательских ассоциаций и др.);

б) общенародное признание политики поддержки, стимулирования и поощрения творческой активности, креативности, конструктивных предложений и инициатив различных слоев регионального сообщества, создание действенной обратной связи руководства региона с населением, бизнесом и общественными организациями при помощи эффективной информационной системы;

в) рост совместных организационных усилий и затрат научных, образовательных, информационных, финансовых и материально-технических ресурсов на развитие интеллектуального потенциала регионального сообщества;

г) демократия общественных отношений, доступность и подконтрольность органов власти различных уровней, прозрачность организационных, кадровых, финансово-бюджетных назначений, изменений и результатов;

д) всемерная ориентация и целенаправленная деятельность региональной элиты на многоаспектное повышение качества жизни населения.

Таким образом, на основе выбранной методологии и разработанных научно-методических предложений и рекомендаций ее реализации становится возможным формирование нового качества регионального управления, обеспечивающего обоснованную разработку и совершенствование институтов, форм и механизмов экономического развития региона, повышения его конкурентоспособности.

#### **4. Разработка механизмов организационно-институционального развития системы управления экономикой региона**

Система управления экономикой региона в качестве составляющей включает механизм управления, т.е. подсистему, определяющую последовательность, порядок процессов регионального управления. Формирование, функционирование и развитие этой подсистемы обуславливаются рыночными требованиями, конкретными условиями и потребностями жизнедеятельности регионального сообщества, принятой региональными властями и внутрирегиональной политикой.



Актуальной для большинства регионов остается проблема структурных преобразований в экономике, решение которой будет способствовать установлению упорядоченных структурно-функциональных взаимосвязей между всеми составляющими регионального хозяйства.

Под структурной перестройкой экономики региона понимается научно обоснованная, качественно спланированная, согласованная по ресурсам, творчески подготовленная и четко управляемая система взаимосвязанных прогрессивных преобразований в способах, формах, пропорциях и методах общественного воспроизводства, вызывающих формирование институциональных условий, изменение организационных, экономических, финансовых, социальных отношений, обеспечивающих повышение инновационности и конкурентоспособности экономики, ее отдельных видов деятельности и хозяйствующих субъектов, сбалансированность процессов и объемов производства, реализации, потребления и накопления, а также рост валового регионального продукта в целях удовлетворения рыночного спроса и повышения качества жизни населения.

Главной целью структурной перестройки регионального хозяйства является рост качества жизни населения посредством системного повышения эффективности воспроизводственных процессов, форм, пропорций и роста конкурентоспособности региона. Структурная перестройка народного хозяйства является многоуровневой, поэтому она должна осуществляться комплексно: применительно к отдельным предприятиям, отраслям, сферам деятельности, территориям, региону в целом. Основным приоритетом структурной перестройки экономики региона следует считать реформирование, стимулирование и поддержку обновления деятельности основного системообразующего звена экономики – предприятий и организаций различных форм собственности, предполагающие их реструктуризацию, приспособление к требованиям рынка, финансовое оздоровление. Массовое реформирование разнообразных предприятий создаст реальные условия для структурных сдвигов в отраслевом и территориальном масштабах.

В результате прогрессивных структурных сдвигов закономерными будут выступать процессы создания новых форм хозяйствования и обширной диверсификации экономических видов деятельности, ведущих к устойчивому росту.

Изучение опыта программных структурных преобразований в Башкортостане (начиная с 1999 года) показало, что результатом их стали положительная динамика основных показателей социально-экономического развития, рост объема производства продукции и услуг в основных сферах деятельности. На основе изученного практического опыта и проводимых исследований в диссертации обосновано, что механизм управления структурной перестройкой экономики региона в методологическом плане должен базироваться на институциональной и организационной составляющих и включать следующие блоки воздействий: координационный, стимулирующий, регулирующий, осуществляемые на всех уровнях, во всех сферах и звеньях региональной системы хозяйствования.

Структурная перестройка экономики региона осуществляется в условиях развивающихся рыночных отношений, которые регулируют структурные изменения в соответствии с рыночными потребностями.

В этой связи в развитии системы управления экономикой региона огромную роль играет формирование механизма модификации региональной рыночной инфраструктуры, которая является подсистемой общенациональной рыночной инфраструктуры, с одной стороны, и региональной экономики – с другой. В то же время региональная рыночная инфраструктура характеризуется сфокусированным территориальным контуром и определенной завершенностью.

На основе анализа и синтеза региональной рыночной инфраструктуры в ходе исследования были выделены в ее составе структурная, функциональная, институциональная подсистемы и подсистема новых знаний и развития. Эти подсистемы тесно взаимосвязаны и в определенной мере пронизывают и налагаются друг на друга. Каждая из обозначенных подсистем включает в себя соответствующие элементы, создающие определенную совокупность, которая характеризуется сложными системными организационно-институциональными и экономическими взаимосвязями, коммуникациями и взаимодействиями (рис. 6).

Структурную подсистему образуют организации, отличающиеся многообразием их отраслевой принадлежности, видов деятельности, форм собственности, организационных структур, размеров, наименований. Они имеют следующие общие черты: а) единство назначения продукта деятельности – конкретные услуги; б) неотъемлемая часть деятельности – контакты с потребителями услуг, требующие соответствующих организационных и психологических установок; в) специфический состав кадров, связанный с предоставлением бизнес-услуг; г) однородность используемых ресурсов (информация, знания, интеллект, финансы, предприимчивость, контракты); д) достаточно высокая скорость оборота ресурсов; е) predisposedness к диверсификации услуг.

К функциональной подсистеме региональной рыночной инфраструктуры относятся такие составляющие, как: сервисная; торговая; маркетинговая; экспертно-аналитическая; обучающая; организационная; кадровая; информационная; консультационная; экономическая; финансовая; юридическая; аутсорсинговая, каждая из которых включает более мелкие функциональные элементы.

Институциональная подсистема региональной рыночной инфраструктуры предусматривает: а) формальные правила (государственные акты – законы, указы, постановления); ведомственные и нормативные акты – приказы, распоряжения, инструктивные и методические материалы; контрактную систему; б) неформальные правила рыночного поведения (традиции, обычаи, кодексы бизнеса, культурно-этические требования). Институциональная подсистема, по сути дела, регламентирует всю деятельность региональной рыночной инфраструктуры.

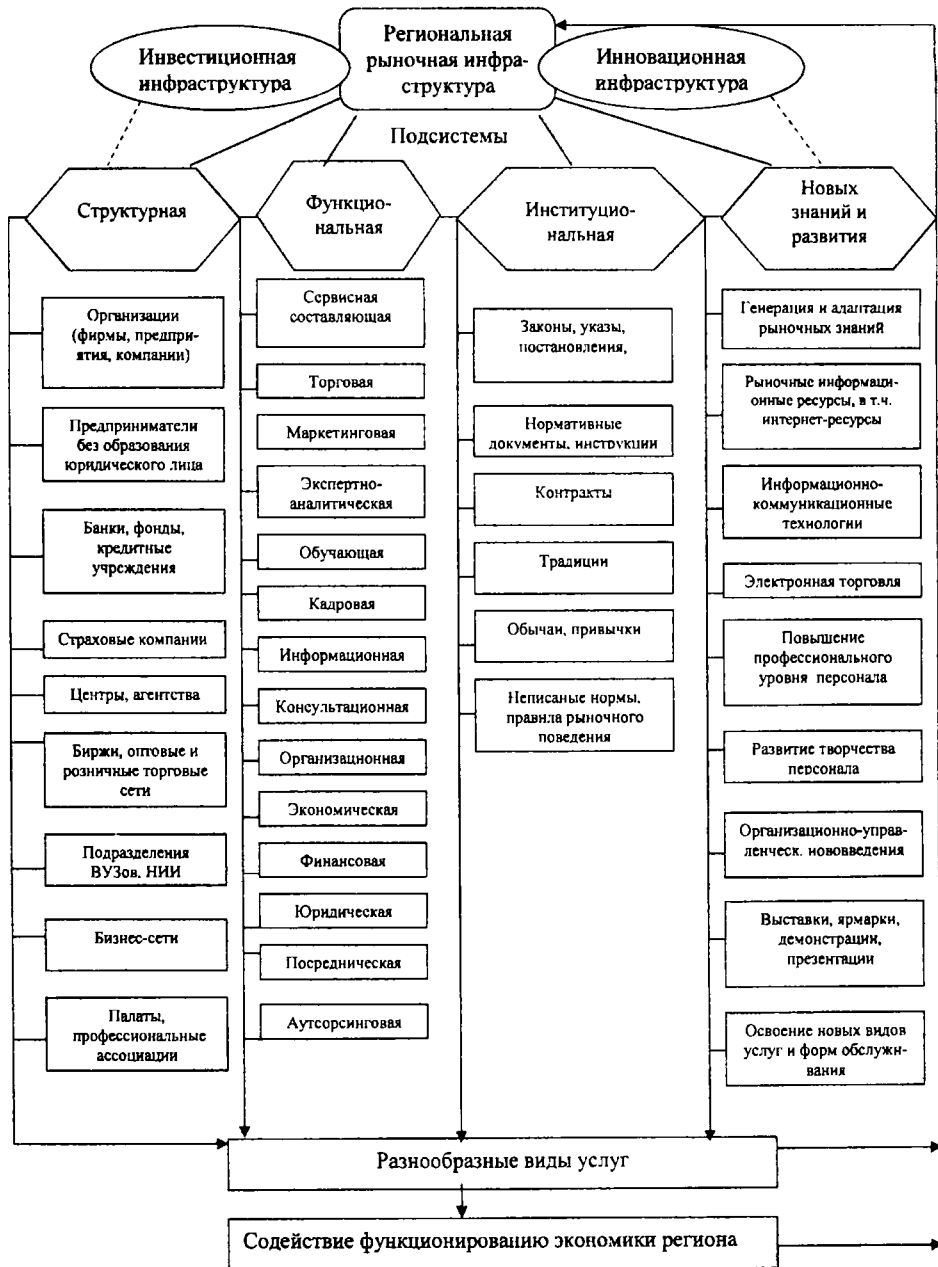


Рис. 6. Модель региональной рыночной инфраструктуры

Современное развитие региональной рыночной инфраструктуры должно происходить в результате активизации подсистемы новых знаний и развития за счет: генерации и адаптации новых знаний; повышения научного и профессионального уровня персонала на основе новых знаний; развития творчества персонала хозяйствующих субъектов; накопления и передачи рыночной информации путем широкого применения информационно-коммуникационных технологий и использования разнообразных возможностей мобильной связи и др.

Данная подсистема в современных условиях пронизывает всю рыночную инфраструктуру региона, играет роль механизма развития и создает условия для ее модификации. В связи с этим определена необходимость активного участия бизнес-сообщества, поддержки его слабых звеньев, расширения деятельности по востребованным видам работ и услуг, повышения их качества и доступности для рыночных агентов.

Для того чтобы правительство региона было способно полноценно регулировать функционирование рыночной инфраструктуры, в работе предлагается в составе министерств экономического развития регионов создать за счет перераспределения функций и численности сотрудников соответствующий отдел, который будет анализировать, прогнозировать ее деятельность и формировать рекомендации по модификации и развитию в соответствии с потребностями экономики региона.

Любые изменения тех или иных структурных связей, экономических пропорций осуществляются через количественные и качественные изменения основных компонентов каждого структурного элемента, что невозможно без инноваций и инвестиций в современных условиях. В этой связи для успешного функционирования системы управления экономикой региона первостепенное значение имеет механизм развития приоритетных направлений инновационной стратегии региона.

Этот механизм должен представлять собой согласованное видение региональным сообществом перспектив развития экономики и социальной сферы на основе научно-технического обновления общественного производства, массового внедрения новшеств, передовых технологий, новых видов техники, материалов и методов обработки, которые позволяют формировать инновационную инфраструктуру, стимулировать и поддерживать инновационные процессы в регионе. Главная цель инновационной стратегии региона – создание конкурентоспособной экономики на базе эффективного использования имеющегося научно-технологического потенциала. Для мощного импульса инновационной активности необходимы соответствующие инновационные стратегии на трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном, которые будут служить инструментом научно обоснованного развития регионов страны.

В диссертации разработаны рекомендации по активизации инновационной деятельности, которые включают в себя следующие меры:

- создание системы прогнозирования, планирования и программирования инновационного развития;
- выделение приоритетов технологического прорыва, перечня критических технологий, способов и методов их создания и развития;

- расширение среды генерации знаний, включающее интеграцию научных и образовательных структур, развитие сектора прикладных исследований;
- формирование системы учета, распоряжения и контроля за эффективным использованием прав региона на результаты научно-технической деятельности, созданные за счет средств регионального бюджета;
- развитие инфраструктуры региональной инновационной системы;
- создание системы региональных союзов, ассоциаций и внебюджетных фондов для стимулирования и поддержки инновационной деятельности и др.

Наряду с инновационной деятельностью большое значение для развития региона имеет механизм активизации инвестиционной деятельности в регионе. Инвестиционная деятельность представляет собой совокупность институциональных, организационных, финансовых и экономических форм, методов и действий органов власти всех уровней, хозяйствующих субъектов и физических лиц по формированию инвестиционного потенциала, соответствующего климата, инвестиционной привлекательности и эффективному использованию инвестиционных ресурсов в актуальных проектах, обеспечивающих достижение определенных целей, в числе которых гарантированное стабильное получение дохода в соответствующих пределах.

В активизации инвестиционной деятельности в регионе важную роль играют инфраструктурные проекты, служащие эффективным способом стимулирования и поддержки бизнеса.

В работе определены факторы инвестиционной привлекательности региона. К ним, наряду с традиционными, следует отнести: научно-технический потенциал; инновационную активность; состояние регионального бюджета; уровень развития рынков (товаров, услуг, труда, земли, капитала); наличие и состояние инженерной, дорожной, энергетической, рыночной и социальной инфраструктуры; прибыльность в реальном секторе экономики; платежеспособность хозяйствующих субъектов и населения; социально-культурный уровень регионального сообщества; наличие стратегии развития. Изучение проблемы показывает, что современные инвесторы, прежде всего иностранные, придают большое значение стратегическому видению перспектив развития региона, благоприятному предпринимательскому климату, позволяющему реализовывать высокодоходные проекты, а также цивилизованным условиям проживания и ведения бизнеса.

Анализ состояния инвестиционной деятельности в Республике Башкортостан показал, что инвестиционная активность (объем, темп роста инвестиций в основной капитал и др.) в последние несколько лет отличается позитивной динамикой. В то же время существует ряд проблем в обеспечении стабильной инвестиционной активности в РБ, которые изучены и определены в диссертации.

В работе предложен комплекс научно-практических действий по решению этих проблем, что позволит совершенствовать механизм развития инвестиционной деятельности в регионе. Наиболее важные из них следующие:

- составление и ведение реестра инвестиционных проектов в регионе;
- подготовка подробной информационной карты для инвесторов по потенциальным возможностям капитальных вложений по всем территориям ре-

гиона и секторам экономики;

- разработка долгосрочной программы инвестиционного развития всего региона;

- расширение организационно-информационной работы по презентации инвестиционных проектов и потенциальных возможностей региона в зарубежных странах и мероприятиях международного уровня в российских регионах;

- разработка региональной программы повышения квалификации специалистов и менеджеров, связанных с инвестиционной деятельностью.

Становление и развитие современного организационно-институционального механизма активизации инвестиционной деятельности способны создать наиболее актуальные для инвесторов условия с тем, чтобы сработал так называемый «закон притяжения капитала», предполагающий, что если потекли значительные инвестиции в определенное место, в какую-либо территорию, то туда устремляются все новые и новые финансовые ресурсы.

Успешное развитие системы управления экономикой регионов зависит от внутренней организационной и экономической интеграции самих регионов, от эффективности управления развитием экономики муниципальных образований.

В этой связи важным механизмом регионального управления организационно-институциональным развитием выступает совершенствование стратегического управления на муниципальном уровне.

Положение муниципального образования во внутрирегиональном экономическом пространстве, обусловленное хозяйственными, финансовыми, социальными, экономическими факторами, создающими более выгодные позиции в территориальном развитии по сравнению с другими в системе конкретного региона, в работе рассматривается как его конкурентоспособность. Для повышения конкурентных преимуществ муниципалитетов, которые будут способствовать развитию региона в целом, в диссертации разработаны конкретные предложения по решению выявленных на местном уровне проблем:

- 1) укрепление экономической базы путем: разработки в регионах программы государственной поддержки местных преобразований; формирования прозрачных механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности территорий; учета муниципальной собственности и др.;

- 2) дальнейшее совершенствование форм, размеров, границ и статуса муниципальных образований в регионе, обеспечивающих их финансово-экономическую самостоятельность;

- 3) упорядочение размещения новых производств, регулирование изменения плотности проживания населения региональными властями;

- 4) обеспечение профессионального управления, базирующегося на предпринимательских началах и инновационности не только на региональном, но и на муниципальном уровне. В связи с этим очень важно повышение потенциала местного самоуправления, квалификационного уровня муниципальных служащих и способности местной власти самостоятельно выполнять установленные функции в условиях возможных изменений внешней среды;

- 5) создание условий и поддержка системной инновационности, которая должна охватывать все сферы местной экономики; внедрение инновационных

подходов в самой системе управления: использование новых знаний, методов и ноу-хау, информационно-коммуникационных технологий, современных инструментов воздействия на социально-экономические процессы.

В диссертации предлагается совокупность инструментов в качестве методического обеспечения совершенствования механизма стратегического управления на местном уровне. Они ориентированы на инновационность муниципального развития и включают: инструменты прямого управления муниципальной собственностью; координационные, стимулирующие и регулирующие инструменты, которые носят многоаспектный характер и имеют разностороннее применение. Обоснована полезность внедрения способов, форм и методов бенчмаркинга, распространения лучшей практики в области реформирования местного самоуправления, укрепления экономической и финансовой базы успешного муниципального функционирования и развития. Также будет целесообразным создать систему регионального мониторинга реализации реформы местного самоуправления и происходящих изменений как в муниципальных образованиях, так и в регионе в целом.

В работе отмечается, что в стратегическом смысле возрастает роль инфраструктурных факторов, инструментов регулирования землепользования, роста эффективности эксплуатации недвижимости, организации технопарков и бизнес-инкубаторов, сотрудничества и партнерства с бизнесом, консолидации местного сообщества на решение текущих и стратегических задач, которые являются сегодня наиболее действенными инструментами муниципального влияния на ход прогрессивных процессов региона.

При стратегическом управлении муниципальными образованиями предлагается использовать инкорпоративный подход. Он позволяет достичь главной цели управления – социально-экономического развития территории и региона путем максимального вовлечения населения во взаимовыгодные отношения, направленные на удовлетворение социально значимой потребности – повышения уровня качества жизни каждого человека.

Таким образом, научно обоснованное применение методов и инструментов механизма стратегического муниципального управления будет способствовать укреплению собственной экономической базы, повышению финансово-экономической самостоятельности, улучшению жизнедеятельности местного населения и региона в целом.

## **5. Формирование и развитие прогрессивных форм интеграции экономического развития в системе управления регионом**

Система управления экономикой региона нуждается в создании и совершенствовании эффективных прогрессивных форм и инструментов регионального развития. В настоящее время в связи с изменяющимися общественными и рыночными условиями на передний план экономического развития регионов выдвигаются кластерные формы хозяйствования. Кластер – это не просто сумма взаимосвязанных предприятий, а сетевое интегрированное взаимодействие всех его элементов и процессов. Создание кластера приводит к синергетическому эффекту, который заключается в количественном и качественном росте

многих составляющих социально-экономического развития региона, определяющих повышение его конкурентоспособности: а) увеличение количества налогоплательщиков и налогооблагаемой базы; б) увеличение числа рабочих мест; в) появление удобного инструмента для взаимодействия с бизнесом; г) возникновение условий для структурной перестройки экономики региона; д) рост инвестиционной привлекательности региона; е) повышение политической значимости региона.

Преимущества для бизнеса региона в целом выражаются в следующем: а) снижение транзакционных издержек; б) улучшение возможностей для более результативного выхода на глобальные рынки; в) активизация инновационной деятельности и появление новых знаний; г) совершенствование и модернизация рыночной инфраструктуры; д) стимулирование малого бизнеса.

В самих кластерах преимущества проявляются по направлениям внутренних связей: а) более гарантированный сбыт продукции (товаров, услуг); б) повышение доступности финансовых ресурсов; в) сокращение определенных видов затрат (на маркетинг, рекламу, кадры, НИР); г) свободный обмен информацией, знаниями и быстрое распространение новшеств по всем каналам производителей, поставщиков и потребителей; д) взаимосвязи внутри кластера ведут к появлению новых условий конкуренции; е) интеллектуальные ресурсы и идеи образуют новые комбинации, при которых возможны зарождение новых бизнесов и диверсификация деятельности, расширяющих границы кластера и масштабы его функционирования.

На основе исследования сложившихся предпосылок, имеющихся ресурсов и потенциала ключевых компаний в Башкортостане, в работе предложено формирование в республике трех крупных кластеров: нефтехимического; машиностроительного; лесодеревоперерабатывающего. В диссертации разработаны рекомендации по созданию коллегиального органа управления кластером – совета директоров с небольшим, но компетентным исполнительным комитетом. Обоснована необходимость принятия федерального закона «О формировании и развитии кластеров в Российской Федерации», который позволит активизировать деятельность регионов в этом направлении.

Создание и функционирование кластеров представляет собой новую организационно-институциональную форму экономической деятельности и служит реальным средством саморазвития регионов, современным инструментом повышения их конкурентоспособности.

Наряду с созданием кластеров представляется целесообразным создание таких организационно-институциональных форм содействия региональному развитию, как агентство реструктуризации и поддержки предприятий реального сектора и агентства регионального и муниципального развития, которые способны играть интеграционную роль в развитии системы управления экономикой региона.

Создаваемые агентства регионального развития будут решать следующие актуальные задачи: разработка предложений и обоснований по совершенствованию институциональной среды, включающей, в том числе, развитие креативности; формирование консолидированной позиции и коалиций регионального



сообщества по модернизации экономики и инновационному развитию региона; информационная, научно-методическая и консультационная поддержка структурной перестройки; создание регионального и муниципального маркетинга; поддержка малого и среднего бизнеса; участие в развитии туризма и различных видов услуг; содействие формированию кластеров; содействие развитию местного самоуправления; повышение квалификации муниципальных служащих; изучение и мониторинг общественного мнения о профессиональном уровне государственного и муниципального управления и качестве предоставляемых им услуг; оценка изменения качества жизни населения.

Эти агентства будут укреплять связи предприятий реального сектора с банками, инвестиционными фондами, с инновационными фирмами и венчурными структурами; создавать бизнес-инкубаторы и технопарки; выявлять пустующие земельные участки и помещения; налаживать взаимодействие с торгово-промышленной палатой, территориальными и отраслевыми ассоциациями предпринимателей; увязывать науку с учебными заведениями, активизировать креативность в регионе. Тем самым агентства регионального развития будут интегрировать различные сферы деятельности и категории регионального сообщества в общий поток усилий в направлении общественного прогресса. Правительство региона, активно участвуя совместно с бизнес-сообществом в создании, поддержке и укреплении разнообразных организационных форм агентств, приобретет эффективный и очень перспективный инструмент регионального развития и адаптации региона к изменившимся условиям экономического развития.

Агентства регионального развития формируются на основе важного и ценного средства (формы) современного развития региона – частно-государственного партнерства в различных вариациях, отвечающих специфике региона, его территорий, стоящимся задачам.

Частно-государственное партнерство (ЧГП) – это новый тип организационно-экономических отношений между бизнесом, государственными структурами, муниципальными образованияами и общественными организациями, основанный на интеграции определенных процессов и видов деятельности и разрешении существующих и возникающих между ними противоречий и препятствий путем достижения согласия и взаимопонимания на основе переговоров. ЧГП предполагает организацию и развитие форм взаимодействия и сотрудничества всех участников, базирующихся на долгосрочных, устойчивых, равноправных и взаимовыгодных принципах, обеспечивающих разграничение, согласованность и координацию деятельности по конкретным функциональным сферам в разнообразных областях регионального развития.

Возможны различные направления и формы взаимодействия региональных органов управления и бизнеса. В работе подчеркивается, что это взаимодействие должно основываться на обсуждении с участием представителей бизнес-сообщества вопросов и планов повышения конкурентоспособности региона и отдельных компаний, выявления и устранения административных барьеров, препятствующих ведению предпринимательской деятельности. Далее необходимо привлечь представителей бизнес-сообщества к участию в разработке про-

ектов нормативных актов; процессу формирования региональных программ и планов повышения эффективности использования средств из различных источников, направленных на инновационные и инфраструктурные проекты, проведение НИОКР, коммерциализацию результатов научных разработок. Следует организовать формы совместного участия в развитии высшего и среднего профессионального образования, модификации рыночной инфраструктуры, а также в поддержке отраслевых и территориальных бизнес-ассоциаций.

В диссертации рекомендованы наиболее прогрессивные формы частно-государственного партнерства. Прежде всего, это такие формы, как участие бизнеса в межрегиональном сотрудничестве, развитие выставочно-ярмарочной деятельности и формирование концессионных соглашений, которые являются ценным инструментом привлечения частных инвестиций в развитие различных видов инфраструктуры. Актуальными и востребованными формами являются интеграция усилий региональных органов управления, общественных структур и бизнеса в сфере энергосбережения, а также повышение эффективности использования природных ресурсов, включающее недропользование, лесопользование, использование водных ресурсов, защиту окружающей среды, улучшение экологической обстановки.

Функции координации различных видов и форм частно-государственного партнерства в регионах целесообразно возложить на министерства (департаменты) экономического развития, которые должны привлечь все другие министерства и ведомства к тесному сотрудничеству. Расширение направлений и форм частно-государственного партнерства будет служить эффективным средством интеграции усилий различных категорий регионального сообщества при достижении целей экономического развития региона.

Таким образом, разработанные в диссертации методология, механизмы, формы и инструменты организационно-институционального развития системы управления экономикой региона в современных условиях способны обеспечить повышение качества государственного управления на региональном уровне, что будет способствовать росту конкурентоспособности регионов и качества жизни населения.

### **Основные выводы и рекомендации**

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что в современных условиях теоретические и методологические проблемы организационно-институционального развития системы управления экономикой региона имеют важное народнохозяйственное значение, решение которых определяет условия и возможности регионального развития.

На основе решения поставленных в диссертационном исследовании задач сформулированы основные научные выводы, предложения и рекомендации.

1. Уточнение и дополнение ключевых понятий и теоретических положений регионального управления, обоснование его закономерностей, принципов и задач представляют собой теоретическую платформу для научных исследований и определяют четкость и адресную направленность управленческих реше-

ний на уровне региона.

2. Разработанная в диссертации концептуальная модель системы управления экономикой региона предполагает управление всеми сторонами жизнедеятельности – от формирования органов управления, целей, задач, закономерностей, принципов, стратегий региона до эффективного использования организационной культуры, функций, ресурсов, компетенций, технологий, структур, методов, механизмов, инструментов, а также привлечения объектов управления в этот процесс. Все это расширяет научное представление о рассматриваемой системе как о целостном интегрированном формировании и вносит вклад в теоретические основы его исследования и практического применения.

3. Сформирован и предложен механизм управления экономикой региона, который представляет собой сложную совокупность методов, инструментов и процессов прямого и косвенного воздействия – координации, стимулирования и регулирования, – на рыночные и социальные условия жизнедеятельности регионального сообщества. Этот механизм отражает направления и инструменты управленческих воздействий, позволяющие повысить эффективность функционирования экономики региона.

4. Анализ проведенных исследований позволил выявить и систематизировать организационно-управленческие проблемы, недостатки регионального развития, факторы и условия назревших изменений, а также признаки и причины неэффективного функционирования сложившегося управления на региональном уровне. Они представляют собой совокупность взаимосвязанных предпосылок развития системы регионального управления, обуславливают необходимость научно обоснованного ее реформирования.

5. В ходе исследования сложившихся организационных структур управления регионом выявлено, что они определяются как объективными факторами (специфика региона, состояние экономики и социальной сферы, институциональная среда, исторические традиции), так и субъективными (устремления, личные интересы, профессиональный уровень высшего руководства региона и др.). Установлено, что преобладающий сегодня отраслевой подход к построению и функционированию региональных органов управления не отвечает современным требованиям рыночного хозяйствования, что обуславливает необходимость преобразования организационных структур управления регионом.

6. Разработанная методология организационно-институционального развития системы управления регионом включает в себя методологические принципы развития и базируется на синтезе системного, эволюционного и системно-интеграционного подходов. В работе доказано, что важными составляющими разработанной методологии должны стать концепции управления человеческими ресурсами, развития компетенций и активизации интеллектуального капитала, которые создадут объективную основу инновационного развития системы регионального управления в современных условиях модернизации экономики.

7. Разработана модель реализации организационно-институциональной методологии развития системы управления экономикой региона, которая определяет цель, задачи и основные компоненты их реализации с учетом современных условий, тенденций и требований.

8. Предложенный подход к структурной перестройке экономики региона позволил доказать действенность механизма государственной координации, стимулирования и регулирования, функционирование которого способно обеспечить системность структурных преобразований и рост конкурентоспособности региона.

9. Предложенные научно-практические меры и сформированные рекомендации по модификации региональной рыночной инфраструктуры, стимулированию, активизации, регулированию и поддержке инновационной и инвестиционной деятельности дополняют формирующиеся механизмы новыми организационно-институциональными элементами, способствующими повышению эффективности управляющих воздействий и конкурентных преимуществ региона.

10. Доказано, что в целях эффективного управления экономикой региона формирование современного механизма муниципального развития связано с полноценным освоением стратегического управления, что позволит муниципалитетам укреплять собственную экономическую базу, создавать на местном уровне инновационную институциональную среду и обеспечивать коренное повышение профессионального уровня муниципальных служащих.

11. На основе выбранной методологии и разработанных механизмов и инструментария ее реализации становится возможным формирование нового качества регионального управления, обеспечивающего обоснованную разработку и совершенствование институтов, форм и механизмов экономического развития региона для повышения его конкурентоспособности.

12. В рамках развития системы управления экономикой региона предложены перспективные организационно-институциональные формы экономического развития региона, определены направления, условия и методы создания кластеров, агентств регионального и муниципального развития, различных форм частно-государственного партнерства, интегрированное функционирование которых будет способствовать обновлению различных звеньев, элементов и процессов в системе управления в соответствии с условиями роста эффективности регионального управления.

Разработанные и обоснованные в диссертации теоретические и методологические положения формируют современный способ практического эволюционного преобразования системы управления экономикой региона, что обеспечит рост эффективности, инновационности и конкурентоспособности региона и тем самым – повышение уровня жизни регионального сообщества.

#### **По диссертации опубликованы следующие работы:**

##### **Монографии:**

1. Ахтариева Л. Г. Методология и практика организационно-институционального развития системы управления экономикой региона / Л. Г. Ахтариева. – М. : Изд-во «Палеотип», 2010. – 13,94 п.л.
2. Ахтариева Л. Г. Современное развитие системы управления регионом : методология, инструментарий, механизмы / Р. Г. Маннапов, Л. Г. Ахтариева – Уфа : Уфимская государственная академия экономики и сервиса, 2010. –

13,81 п.л. (авт. 11,6 п.л.).

3. Ахтариева Л. Г. Развитие системы управления экономикой региона : организационно-институциональный подход / Л. Г. Ахтариева. – М. : Изд-во «Палеотип», 2009. – 13,25 п.л.
4. Ахтариева Л. Г. Организационно-институциональное развитие системы стратегического управления экономикой региона в условиях модернизации / Л. Г. Ахтариева. – М. : МАКС-Пресс, 2009. – 24,82 п.л.
5. Ахтариева Л. Г. Формирование системы стратегического управления развитием человеческих ресурсов в региональной многоотраслевой компании / Л. Г. Ахтариева, Р. Г. Маннапов – М. : МАКС-Пресс, 2009. – 12,1 п.л. (авт. 8,4 п.л.).
6. Ахтариева Л. Г. Организационно-экономический механизм управления регионом : формирование, функционирование, развитие / Р. Г. Маннапов, Л. Г. Ахтариева – М. : КНОРУС, 2008. – 22 п.л. (авт. 15,2 п.л.).
7. Ахтариева Л. Г. Развитие региональной рыночной инфраструктуры в современных условиях (теоретический и практический аспекты) / Л. Г. Ахтариева, А. В. Богданов, З. Г. Зайнашева – Уфа : УГАЭС, 2007. – 10,1 п.л. (авт. 3,9 п.л.).
8. Ахтариева Л. Г. Основы управления системным развитием региона : научное издание / Л. Г. Ахтариева– Уфа : УТИС, 2001. – 4,45 п.л.

**Статьи, опубликованные в реферируемых научных журналах,  
рекомендованных ВАК РФ:**

9. Ахтариева Л. Г. Функциональные инструменты развития системы регионального управления / Л. Г. Ахтариева // Инновации и инвестиции. – 2010. – № 1. – 0,82 п.л.
10. Ахтариева Л. Г. Современные закономерности, принципы, задачи и механизм регионального управления / Р. Г. Маннапов, Л. Г. Ахтариева // Вестник Челябинского государственного университета. Выпуск 19, серия «Экономика». – 2009. – № 3. – 1,1 п.л. (авт. 0,7 п.л.).
11. Ахтариева Л. Г. Современные направления и инструменты частно-государственного партнерства в регионе / Л. Г. Ахтариева // Экономика и управление. Российский научный журнал. С.-Петербург. – 2009. – № 1/4. – 0,6 п.л.
12. Ахтариева Л. Г. Совершенствование процессов реформирования муниципальной деятельности в регионе / Л. Г. Ахтариева // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2009. – № 4. – 0,5 п.л.
13. Ахтариева Л. Г. Кластерный механизм повышения конкурентоспособности региона / Л. Г. Ахтариева // Региональная экономика: теория и практика. – 2009. – № 34. – 0,7 п.л.
14. Ахтариева Л. Г. Формирование системы стратегического управления человеческими ресурсами в региональной многоотраслевой компании / Л. Г. Ахтариева // Человек и труд. – 2009. – № 10. – 0,7 п.л.
15. Ахтариева Л. Г. Организационно-методические основы региональной инновационной системы / Л. Г. Ахтариева // Вестник ИНЖЭКОНА Серия : Эко-

номика. – 2008. – № 6. – 0,89 п.л.

16. Ахтариева Л. Г. К вопросу о развитии государственного управления на федеральном и региональном уровнях / Л. Г. Ахтариева // Проблемы современной экономики. Евразийский международный научно-аналитический журнал. – 2008. – № 4. – 0,6 п.л.
17. Ахтариева Л. Г. Актуальные условия активизации масштабной инвестиционной деятельности в регионе / Л. Г. Ахтариева // Экономические науки. Научно-информационный журнал. – 2008. – № 8. – 0,63 п.л.
18. Ахтариева Л. Г. Региональный аспект формирования национальной инновационной стратегии / Л. Г. Ахтариева // Вестник университета. Государственный университет управления. – 2008. – № 10. – 0,5 п.л.
19. Ахтариева Л. Г. Формирование модели организационно-экономического управления регионом / Р. Г. Маннапов, Л. Г. Ахтариева // Экономические науки. Научно-информационный журнал. – 2008. – № 6. – 0,7 п.л. (авт. 0,42 п.л.).
20. Ахтариева Л. Г. О государственной политике поддержки развития реального сектора экономики / Р. Г. Маннапов, Л. Г. Ахтариева // Вестник университета. Госуниверситет управления. – 2008. – № 6. – 0,6 п.л. (авт. 0,36 п.л.)
21. Ахтариева Л. Г. Системная модернизация региональной рыночной инфраструктуры / Л. Г. Ахтариева // Проблемы современной экономики. Евразийский международный научно-аналитический журнал. – 2008. – № 3. – 0,75 п.л.
22. Ахтариева Л. Г. Особенности организационных структур управления и форм координации регионального развития / Р. Г. Маннапов, Л. Г. Ахтариева // Региональная экономика : теория и практика. – 2008. – № 27. – 0,7 п.л. (авт. 0,4 п.л.)
23. Ахтариева Л. Г. Современные предпосылки совершенствования государственного управления на региональном уровне / Л. Г. Ахтариева // Вестник университета. Госуниверситет управления. – 2007. – № 9. – 0,5 п.л.

#### **Статьи в сборниках, журналах и другие публикации:**

24. Ахтариева Л. Г. Актуальные проблемы поддержки регионального развития / Л. Г. Ахтариева // Проблемы экономики и качества образования в России: сб. статей IX Всероссийской науч.-практ. конф. – Пенза, 2010. – 0,19 п.л.
25. Ахтариева Л. Г. Стратегическое управление организационным развитием региона / Л. Г. Ахтариева // Инновации и наукоемкие технологии в образовании и экономике : сб. материалов VI Всероссийской науч.-метод. конф. (с международным участием), ч. 2. – Уфа, РИЦ БашГУ, 2010. – 0,32 п.л.
26. Ахтариева Л. Г. Теоретические основы развития региона / Л. Г. Ахтариева // Стратегия устойчивого развития регионов России : сб. материалов I Всероссийской науч.-практ. конф. – Новосибирск, «СИБПРИНТ», 2010 г. – 0,36 п.л.
27. Ахтариева Л. Г. Индикативное планирование как инструмент регионального развития / Л. Г. Ахтариева // Актуальные вопросы экономических наук : сб. материалов XI Международной науч.-практ. конф., ч. 2. – Новосибирск, «СИБПРИНТ», 2010 г. – 0,32 п.л.
28. Ахтариева Л. Г. Развитие системы управления экономикой региона /

- Л. Г. Ахтариева // Проблемы взаимодействия теории и практики при решении социально-экономических задач в условиях глобального кризиса : материалы международной науч.-практ. конф., ч.1. – Саратов, ИЦ «Наука», 2010.– 0,32 п.л.
29. Ахтариева Л. Г. Совершенствование государственного регулирования экономического развития регионов / Л. Г. Ахтариева // Актуальные проблемы экономики, социологии и права в современных условиях : сб. статей V Международной науч.-практ. конф. – Пятигорск : Изд-во МАФТ, 2010. – 0,31 п.л.
30. Ахтариева Л. Г. Институциональная среда инновационного развития региона / Л. Г. Ахтариева // Инновационность и технологизация в современной России : опыт, проблемы и перспективы : материалы Всероссийской науч.-практ. конф. – Волгоград, М. : ООО «Глобус», 2010. – 0,44 п.л.
31. Ахтариева Л. Г. Актуальные меры по развитию инвестиционной деятельности в регионе / Л. Г. Ахтариева // Организационно-экономические и управленческие аспекты развития инновационно-инвестиционных процессов в современной экономике : сб. науч. трудов преподавателей каф. / под общей ред. Л. С. Валинуровой, О. Б. Казаковой, Л. З. Байгузиной. – Уфа : БАГСУ, 2010. – 0,75 п.л.
32. Ахтариева Л. Г. Региональная поддержка развития малого бизнеса / Л. Г. Ахтариева // Проблемы развития экономики и предпринимательства : материалы VIII Всероссийской науч.-практ. конф. – Иркутск : Изд-во ИГТУ, 2010 г. – 0,6 п.л.
33. Ахтариева Л. Г. Воспроизводственный потенциал как фактор конкурентоспособности региона / Л. Г. Ахтариева // Воспроизводственный потенциал региона : материалы IV Международной науч.-практ. конф., ч. 1. – Уфа : РИЦ БашГУ, 2010. – 0,44 п.л.
34. Ахтариева Л. Г. Особенности прогнозирования социально-экономического развития регионов / Л. Г. Ахтариева // Государственное управление в XXI веке : традиции и инновации : материалы VII Международной конф. факультета государственного управления МГУ им. М.В. Ломоносова, ч. 3. – М. : МГУ, 2009. – 0,44 п.л.
35. Ахтариева Л. Г. Основные факторы роста конкурентоспособности региона / Л. Г. Ахтариева // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий), серия «Экономика». – 2009. – № 2. – 0,75 п.л.
36. Ахтариева Л. Г. Формирование региональной инновационной системы / Л. Г. Ахтариева // Инновации и перспективы сервиса : сборник научных статей VI Международной науч.-техн. конф., ч. 2. – Уфа, УГАЭС, 2009. – 0,32 п.л.
37. Ахтариева Л. Г. Современные задачи управления экономическим развитием региона / Л. Г. Ахтариева // Вестник Оренбургского государственного университета. – 2008. – № 81. – 0,4 п.л.
38. Ахтариева Л. Г. Активизация инновационной деятельности как приоритетная задача стратегического развития регионов / Л. Г. Ахтариева // Инновации и наукоемкие технологии в образовании и экономике : материалы IV Всероссийской науч.-метод. конф. – Уфа, 2008. – 0,32 п.л.

39. Ахтаријева Л. Г. О необходимости совершенствования государственного управления на региональном уровне / Л. Г. Ахтаријева // Государственное управление в XXI веке : традиции и инновации : материалы VI Международной конф. факультета государственного управления МГУ им. М. В. Ломоносова, ч. 2. – М. : МГУ, 2008. – 0,6 п.л.
40. Ахтаријева Л. Г. Организационно-правовые основы пространственного развития регионов / Л. Г. Ахтаријева // Инновационные технологии пространственного развития: материалы Всероссийской науч.-практ. конф. – Уфа : ИСЭИ УНЦ РАН, 2007. – 0,32 п.л.
41. Ахтаријева Л. Г. К вопросу о формировании инновационной модели развития экономики региона / Л. Г. Ахтаријева // Проблемы инновационно-инвестиционной деятельности в России : сборник материалов рос. науч.-практ. конф. – Уфа, РИО БАГСУ, 2007. – 0,2 п.л.
42. Ахтаријева Л. Г. О развитии социального партнерства в рамках региональной системы профессионального образования / Л. Г. Ахтаријева // Социальные проблемы регионов и пути их решения : сб. статей III Всероссийской науч.-практ. конф. – Пенза, 2007. – 0,2 п.л.
43. Ахтаријева Л. Г. Региональная стратегия как инструмент повышения конкурентоспособности субъекта РФ / Л. Г. Ахтаријева // Конкурентоспособность регионов : факторы и стратегии управления : сб. материалов Всероссийской конф. – Уфа, УГАЭС, 2007. – 0,25 п.л.

Подписано в печать 23.12.10  
Объем 2,5 п.л. Формат 60х84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>  
Тираж 150 экз. Заказ № 812

---

ГОУ ВПО «БАГСУ»  
450008, г. Уфа, ул. 3. Валиди, 40

Отпечатано в Издательстве БАГСУ  
450022, ул. Менделеева, 134 корп. 2, тел. 252-21-09









10 ~